Relatório de Execução Anual do Programa

Madeira 14-20

Ano 2021

Resumo para os Cidadãos

Cofinanciado por:

MADEIRA 14-20

REGIÃO AUTÓNOMA DA MADEIRA

PORTUGAL 2020

UNIÃO EUROPEIA
Fundos Europeus Estruturais e de Investimento

Programa Operacional

Objetivo: Investimento no Crescimento e no Emprego

Zona elegível: Região Autónoma da Madeira da República Portuguesa

Período de programação: 2014-2020

Número do programa (CCI): 2014PT16M2OP006

Designação do programa: Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020

Decisão da Comissão: C(2014) 10193 de 18.12.2014 (1ª versão)
C(2017) 7195 de 24.10.2017 (2ª versão)
C(2017) 8690 de 11.12.2017 (3ª versão)
C(2018) 8481 de 05.12.2018 (5ª versão)
C(2020) 1529 de 05.03.2020 (6ª versão)
C(2020) 6428 de 17.09.2020 (7ª versão)
C(2021) 4153 de 04.06.2021 (8ª versão)

Relatório de Execução Anual - Resumo para os Cidadãos

Ano do relatório: 2021

Data de aprovação pelo Comité de Acompanhamento: 19.05.2022

Nota Introdutória

Em cumprimento do estipulado no artigo 50.º do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro, a partir de 2016 e até 2023 inclusive, os Estados-Membros têm de apresentar à Comissão um relatório anual sobre a execução de cada Programa Operacional no exercício financeiro anterior.

A Autoridade de Gestão (AG) deve apresentar o relatório anual de execução ao respetivo Comité de Acompanhamento (CA) para análise e aprovação, o qual será, posteriormente, enviado formalmente à Comissão Europeia.

O Relatório de Execução Anual do Programa Madeira 14-20, relativo ao ano de 2021, apresenta-se em conformidade com as disposições regulamentares comunitárias, designadamente o artigo 50.º do Regulamento acima identificado. Pretendeu-se, neste, dar uma visão global da implementação do Programa, nas suas diferentes perspetivas - estratégica, operacional e financeira - por forma a possibilitar a análise anual do Programa de acordo com o estipulado no artigo 51.º do referido Regulamento.

A coordenação global do Relatório de Execução Anual coube ao Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM (IDR, IP-RAM), enquanto Autoridade de Gestão (AG) do Programa Madeira 14-20, em articulação com os contributos de cada organismo associado à gestão, nomeadamente o Instituto de Desenvolvimento Empresarial, IP-RAM (IDE, IP-RAM) e o Instituto para a Qualificação, IP-RAM (IQ, IP-RAM). É também de realçar o papel da Agência para o Desenvolvimento e Coesão, IP (Agência, IP), enquanto Autoridade de Coordenação, pela colaboração e pela disponibilização de informação indispensável à elaboração do presente relatório.

O Relatório de Execução Anual integra igualmente este Relatório Resumo dirigido aos cidadãos, sendo ambos os documentos objeto de publicitação (artigo 50.º, n.º 9, do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro), nomeadamente através da sua divulgação no sítio de internet do Programa Madeira 14-20 e do portal Portugal 2020.

1. Identificação do Programa

CCI	2014PT16M2OP006
Título	Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020

2. Apresentação do Programa Operacional

O Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020 (Madeira 14-20) foi aprovado pela Comissão Europeia através da Decisão C(2014) 10193, de 18 de dezembro, o que permitirá à RAM cofinanciar operações no âmbito das componentes Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER) e Fundo Social Europeu (FSE). Em 11.12.2017, através da Decisão da Comissão C (2017) 8690, o Programa vê a sua dotação reduzida em 2,1 milhões de euros FSE, com a reafetação correspondente à Iniciativa para o Emprego dos Jovens (IEJ) do POISE.

A reprogramação em 2021, aprovada pela Decisão C(2021) 4153 de 04.06.2021, foi totalmente orientada para a necessidade de resposta à emergência socioeconómica decorrente do agravamento da pandemia, pelo que para o efeito, concentra, os recursos adicionais provenientes do REACT-EU em 2 novos eixos, 13 e 14. Foi afeto ao PO mais 64 M€ (FEDER REACT-EU 41,7 M€ e FSE REACT-EU 22,3 M€), perfazendo um valor de 465,2 M€, dotação Fundo.

O Programa Madeira 14-20 está estruturado em catorze Eixos Prioritários, sendo que, a arquitetura de eixos e os objetivos específicos associados às Prioridades de Investimento selecionadas refletem as opções estratégicas regionais constantes do Plano de Desenvolvimento Económico e Social da RAM 2014-2020 e encontram-se alinhados com as prioridades estratégicas formuladas pela Estratégia Europa 2020 e pelo Programa Nacional de Reformas (PNR), no enquadramento dos Domínios temáticos da Competitividade e Internacionalização, da Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos, do Capital Humano e da Inclusão Social e Emprego.

As opções do Programa Madeira 14-20 encontram-se, igualmente, em linha com as prioridades da Política de Coesão para as Regiões Ultraperiféricas (RUP) sendo de salientar a relevância atribuída, por um lado, ao Apoio às Pequenas e Médias Empresas (no âmbito do reforço da competitividade via acesso aos Sistemas de Incentivos, instrumentos financeiros e Compensação por Sobrecustos) e, por outro lado, à abordagem da Dimensão Social.

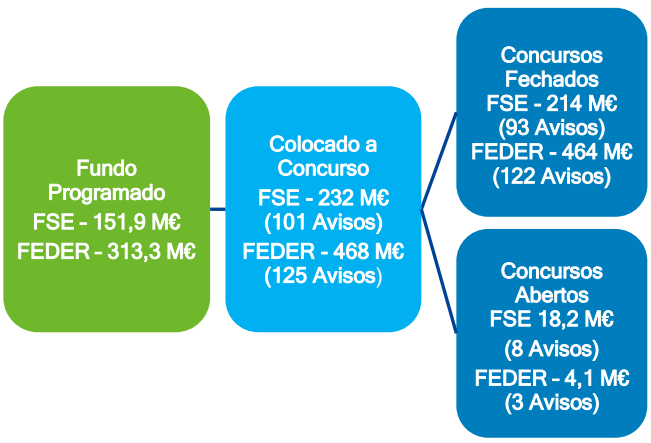
Eixos de Intervenção Estratégia Regional	Objetivos Temáticos Política de Coesão	Eixos Prioritários do Madeira 14-20
I&D, Inovação e Energia	Competitividade e Inovação	1. Reforçar a Investigação, o Desenvolvimento Tecnológico e a Inovação
		4. Apoiar a Transição para uma Economia de Baixo Teor de Carbono em todos os Setores
Competitividade e Internacionalização		3. Reforçar a Competitividade das Empresas
		11. Sobrecustos da Ultraperificidade
Sustentabilidade ambiental e Coesão Territorial	Desenvolvimento Sustentável	4. Apoiar a Transição para uma Economia de Baixo Teor de Carbono em todos os Setores
		5. Proteger o Ambiente e Promover a Eficiência de Recursos
		6. Promover Transportes Sustentáveis e Eliminar Estrangulamentos nas Redes de Infraestruturas
Formação de competências	Formação do Potencial Humano	7. Promover o Emprego e Apoiar a Mobilidade Laboral
		9. Investir em Competências, Educação e Aprendizagem ao Longo da Vida
Coesão Social	Coesão Social	8. Promover a Inclusão Social e Combater a Pobreza
[Capacitação Institucional]	Capacidade Institucional	2. Melhorar o Acesso às Tecnologias de Informação e da Comunicação, bem como a sua Utilização e Qualidade
		10. Reforçar a Capacidade Institucional e a Eficiência da Administração Pública

3. Síntese da Execução Global e por Eixo Prioritário do Madeira 14-20 com REACT-UE

O Programa Madeira 14-20 apresenta uma forte adesão por parte dos beneficiários, em resultado dos 226 Avisos para Apresentação de Candidaturas (AAC), publicados pela Autoridade de Gestão, 125 Avisos cofinanciados pelo FEDER e 101 cofinanciados pelo FSE.

Até final de 2021, já tinham sido apresentadas 9.776 candidaturas (9.548 na vertente FEDER e 228 na vertente FSE).

A dinâmica dos Avisos do Madeira 14-20

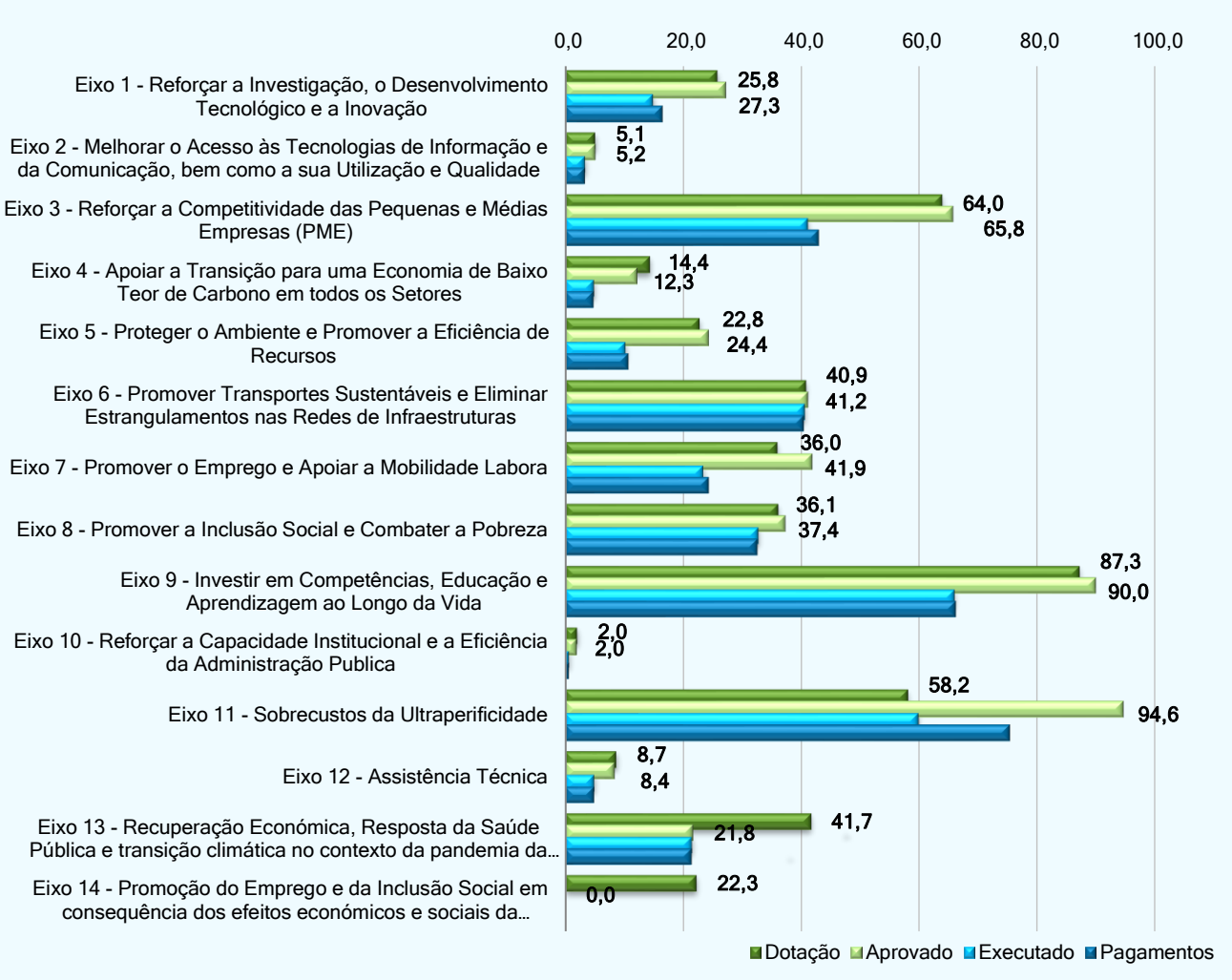


Desde a sua implementação, o Programa Madeira 14-20 já aprovou 8.105 candidaturas, que absorvem 101% do montante Fundo programado, ou seja, 472.179.736 euros Fundo (1.524.401.987 euros de Custo Total Elegível). Destas, 7.933 candidaturas foram aprovadas no âmbito do FEDER, ascendendo a 332.716.494 euros Fundo (1.360.327.585 euros de Custo Total Elegível), o que representa uma taxa de compromisso de 106% da dotação programada, sendo que, as restantes 172 candidaturas aprovadas, no valor de 139.463.242 euros Fundo (164.074.402 euros de Custo Total Elegível), foram cofinanciadas pelo FSE, tendo este Fundo comprometido 92% da sua dotação prevista.

Até 31.12.2021, o Programa já registava uma taxa de execução de 70%, com um montante validado de 324.419.922 euros Fundo (889.798.894 euros de Custo Total Elegível), com a vertente FEDER a atingir os 228.654.929 euros Fundo (777.134.197 euros de Custo Total Elegível), o que corresponde a uma taxa de execução de 73%, verificando-se um acréscimo de 9 p.p. face aos 64% registados em 2020.

Relativamente à componente FSE, apresentava uma taxa de execução de 63%, com um montante validado de 95.764.993 euros Fundo (112.664.698 euros de Custo Total Elegível), representando um decréscimo de 2 p.p. face aos 65% registados em 2020.

Gráfico 1 Montantes Programados/Aprovados/Executados/Pagos por Eixo Prioritário (Milhões de euros)



Pela análise do Gráfico 1, constata-se que nesta fase de desenvolvimento do Programa, os níveis de absorção de recursos FEDER continuam a apresentar-se significativamente concentrados no Eixo Prioritário 11. Sobrecustos da Ultraperificidade, com 28% do valor FEDER aprovado. Seguem-se os Eixos Prioritários 3. Reforçar a Competitividade das Pequenas e Médias Empresas (20% do valor FEDER) e 6. Promover Transportes Sustentáveis e Eliminar Estrangulamentos nas Redes de Infraestruturas (12% do valor FEDER).

Na vertente FSE, o destaque vai para o Eixo Prioritário 9. Investir em Competências, Educação e Aprendizagem ao Longo da Vida, com 53% do valor FSE aprovado, seguido dos Eixos Prioritários 7. Promover o Emprego e Apoiar a Mobilidade Laboral (30% do valor FSE) e 8. Promover a Inclusão Social e Combater a Pobreza (16% do valor FSE).

Pode-se igualmente observar que os montantes FEDER executados apresentam-se significativamente concentrados no Eixo Prioritário 11, representando 26% do valor FEDER executado, seguido do Eixo Prioritário 6 e do Eixo Prioritário 3, com 18% do valor FEDER validado.

De destacar, na componente FSE, o Eixo Prioritário 9, com 54% do valor FSE executado, seguido do Eixo Prioritário 7 com 24% do valor FSE validado, e do Eixo Prioritário 8 (21% do valor FSE).

No que se refere a Pagamentos, no final de 2021, este valor ascendia a 345.263.558 euros Fundo (247.490.724 euros referente à componente FEDER e 97.772.834 euros relativo à vertente FSE), com um rácio de pagamentos de 74%.

Assim, não obstante as dificuldades de contexto, em 2021 foi efetuado um grande esforço no sentido de se atingir progressos significativos de recuperação face ao ano anterior, constatando-se que o Programa atingiu um bom ritmo de execução, perspetivando-se que no geral, sejam atingidos os objetivos e metas delineadas para 2023.

Gráfico 2 Distribuição Fundo por Programação, Aprovação, Execução e Pagamentos

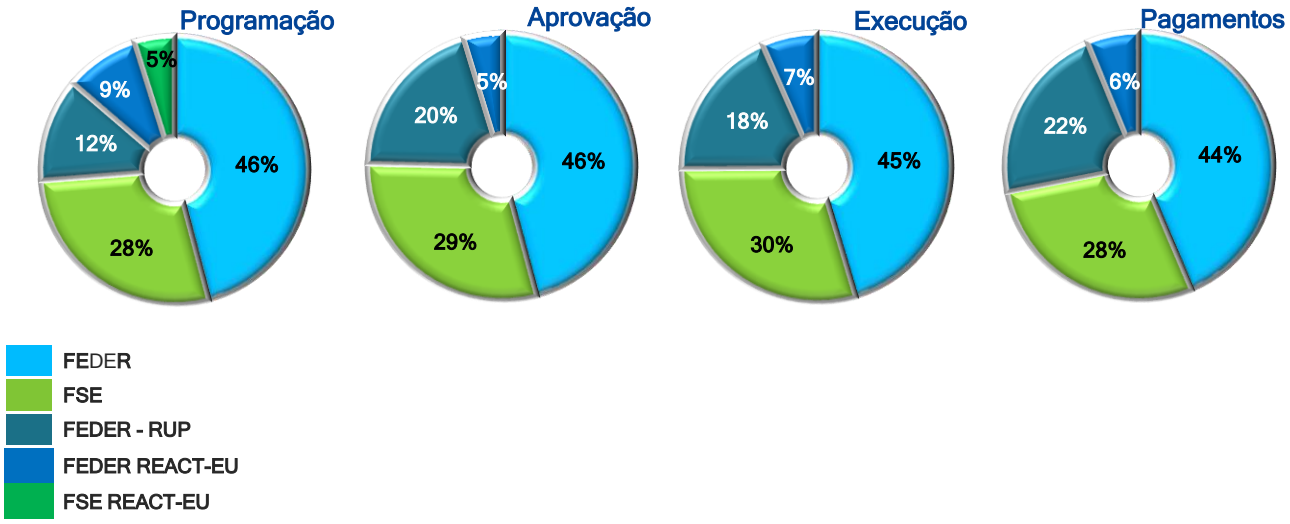
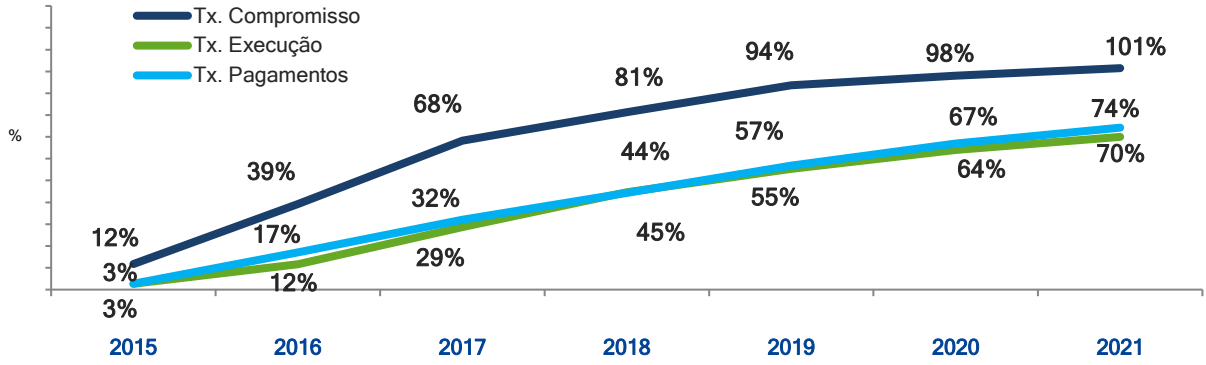


Gráfico 3 Evolução das Taxas de Compromisso, Execução e Rácio Pago/Programado (inclui REACT-UE)



No ano de 2021, face ao acumulado até ao ano anterior, destacam-se os seguintes números (inclui REACT-UE):

+2.692 Candidaturas aprovadas (aumento de 50%)
- +4 Candidaturas FSE (aumento de 2%)
- +2.688 Candidaturas FEDER (aumento de 51%)

+80,3 M€ de Fundo Comunitário aprovado (aumento de 20%)
- +4,1 M€ de FSE aprovado (aumento de 3%)
- +76,1 M € de FEDER aprovado (aumento de 30%)

+67,8 M€ de Fundo Comunitário executado (aumento de 26%)
- +11,9 M€ de FSE executado (aumento de 14%)
- +55,9 M€ de FEDER executado (aumento de 32%)

Taxa de compromisso global de 98% para 101%

Taxa de execução global de 64% para 70%

Taxa de pagamentos global de 67% para 74%

No que concerne ao REACT-EU, verificou-se no ano de 2021, os seguintes números:

1.082 Candidaturas aprovadas
- 1.082 Candidaturas FEDER - SI Apoiar.PT.MADEIRA

21,8 M€ de Fundo Comunitário aprovado

21,5 M€ de Fundo Comunitário executado

Taxa de compromisso REACT-UE - 52%

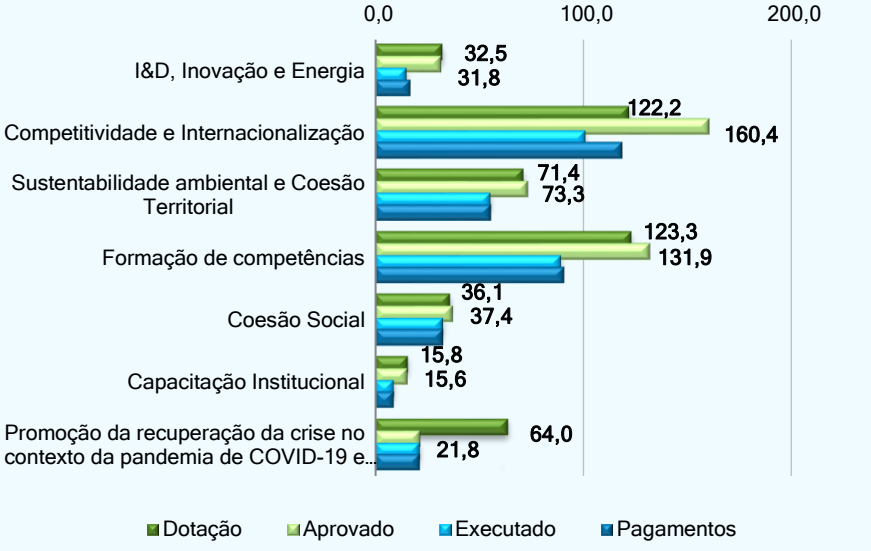
Taxa de execução e pago/programado REACT-UE - 52%

O Gráfico 4 apresenta os valores do programa, distribuídos pelos domínios temáticos, que estão na base da conceção do Programa Madeira 14-20.

Destaque para os níveis de execução dos seguintes domínios Temáticos:

- ✓ Competitividade e internacionalização;
- ✓ Formação de competências;
- ✓ Sustentabilidade ambiental e coesão territorial.

Gráfico 4 Montantes por Domínio Temático (Milhões de euros)



4. Resultados Alcançados – Apresentação dos principais indicadores de realização

Relativamente aos progressos alcançados face aos objetivos do Programa, com base na análise dos indicadores de realização, podemos constatar alguma dinâmica, de onde se destaca:

EP 1
- ✓ 3 infraestruturas de investigação apoiadas;
- ✓ 15 projetos de I&D apoiados;
- ✓ 42 investigadores a trabalhar em infraestruturas de investigação melhoradas;
- ✓ 18 empresas apoiadas para introduzirem produtos novos no mercado.

EP 2
- ✓ 3 projetos contratualizados de disponibilização *online* de serviços públicos.

EP 3
- ✓ 29 novas empresas apoiadas, com um aumento de 66 empregos em empresas apoiadas (Empreendedorismo);
- ✓ 31 empresas que beneficiam de subvenções, com 1.778.806 euros de investimento privado paralelo ao apoio público às empresas e um aumento de 41 empregos em empresas apoiadas (Internacionalização);
- ✓ 870 empresas que beneficiam de subvenções (das quais 822 no âmbito do COVID-19), com 20.648.829 euros de investimento privado paralelo ao apoio público às empresas e um aumento de 476 empregos (Qualificação de PME).

EP 4
- ✓ 448 agregados familiares selecionados para obtenção de consumo de energia melhorado;
- ✓ redução das emissões de gases com efeito de estufa de 2 Toneladas de equivalente CO2.

EP 5
- ✓ aumento do número esperado de visitantes a sítios de património cultural e natural e atrações beneficiários de apoio, de 95.409 visitantes;
- ✓ 472 m2 de edifícios públicos ou comerciais construídos ou renovados em áreas urbanas.

EP 6
- ✓ 2,5 km de rodovias regionais intervencionadas.

EP 7
- ✓ 7.575 desempregados abrangidos, incluindo desempregados de longa duração, dos quais, 3.231 homens e 4.344 mulheres. 3.610 participantes apoiados no âmbito da COVID19

EP 8
- ✓ 4.929 desempregados abrangidos, incluindo desempregados de longa duração, dos quais, 3.011 homens e 1.918 mulheres.

EP 9
- ✓ 4.310 Jovens apoiados nos cursos de dupla certificação ISCED 3.

EP 10
- ✓ 4.139 Trabalhadores em funções públicas apoiados em ações de formação direcionadas para a reorganização e modernização.

EP 11
- ✓ 1.805 empresas apoiadas no funcionamento.

EP 12
- ✓ 72.131 visitantes anuais ao sítio internet do PO.

EP 13
- ✓ 1.073 PME apoiadas através de financiamento não reembolsável para fundo de maneio em resposta à COVID-19;
- ✓ 21,5 M€ financiamento não reembolsável (subvenções) para fundo de maneio das PME em resposta à COVID-19 (custo público total).

5. REACT-EU - Recovery Assistance for Cohesion and Territories of Europe

Recursos adicionais orientados para apoiar e acelerar a resposta à crise provocada pela pandemia do novo coronavírus (COVID-19).

Apoio às Empresas - 32 M€

- ✓ Sistema de Incentivos Apoiar.PT.Madeira
- ✓ Apoio à Digitalização das Empresas
- ✓ Política Ativa de Emprego direcionada às empresas
- ✓ Formação dos Ativos das Empresas

Emprego - 16,3 M€

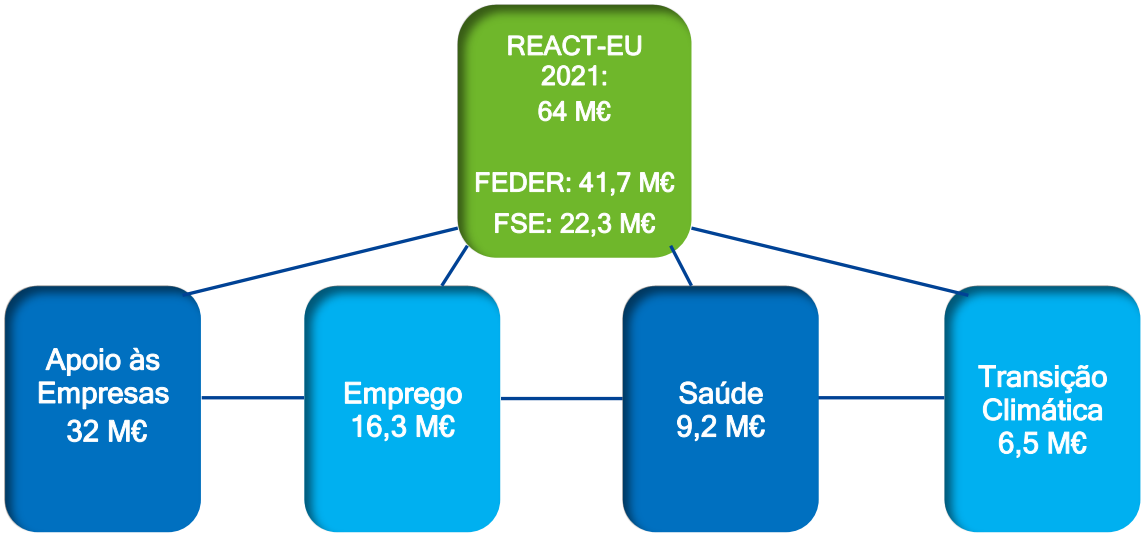
- ✓ Política ativa de emprego
- ✓ Formação para a inclusão de desempregados

Saúde - 9,2 M€

- ✓ Combate e resposta rápida aos problemas de saúde pública
- ✓ Reforço da promoção da saúde

Transição Climática - 6,5 M€

- ✓ Renovação energética de infraestruturas públicas e privadas de utilização coletiva



6. Síntese dos principais problemas identificados que afetam o desempenho do Programa Operacional e medidas adotadas

Dimensões-problema

- ✓ As dificuldades no arranque em determinadas prioridades de investimento/tipologias de operação cofinanciados pelo FEDER e FSE, nomeadamente os instrumentos financeiros de capital/quase capital, de dívida/garantia e energia, a eficiência energética, a mobilidade elétrica, a reabilitação urbana, a IDT&I na vertente empresarial, a formação-ação, a formação na Administração Pública e a Melhoria do acesso a serviços sustentáveis, mormente cuidados de saúde e serviços sociais de interesse geral;
- ✓ A complexidade na definição e publicitação da regulamentação específica e orientações técnicas de gestão, nomeadamente no que respeita a critérios de seleção e à definição de determinados indicadores de realização e de resultado (e respetivas metas);
- ✓ O desenvolvimento e implementação de determinadas funcionalidades nos sistemas de informação a ritmos não compatíveis com o desenrolar do Programa;
- ✓ Ritmos de execução de projetos em determinadas PI, não compatíveis com o grau de implementação do Programa;
- ✓ Esgotamento das dotações programadas em algumas PI impedem a submissão de novas candidaturas; e
- ✓ Constrangimentos na execução de alguns projetos decorrentes da pandemia COVID-19;
- ✓ Impacto da pandemia resultante da COVID-19, no funcionamento do PO, com efeitos distintos nas operações do FEDER e do FSE;
- ✓ No âmbito das medidas CRII - Qualificação e inovação das PME, destaca-se o SI ADAPTAR RAM, cujo objetivo consistiu na criação de um instrumento de política pública para apoio a PME, na adaptação dos seus estabelecimentos, métodos de organização do trabalho e de relacionamento com clientes e fornecedores, às novas condições do contexto da doença COVID-19, alcançando um elevado número de operações aprovadas (957 projetos cofinanciados, mas que não envolveram inovação produtiva). Ao nível dos IF, salienta-se as Linhas de Crédito, Investe RAM COVID19 e Apoiar Madeira 2020, no âmbito das quais foram já apoiadas 2.704 PME, correspondendo a pagamentos FEDER no valor de 10,2 milhões de euros.

Soluções adotadas

- ✓ Realização de reuniões de esclarecimento e de informação técnica entre a Autoridade de Gestão/Organismos Intermédios com os beneficiários/potenciais beneficiários e organismos responsáveis por determinados sectores que apresentam dificuldades no acesso ao Programa, com o objetivo de estimular e dinamizar a apresentação de candidaturas;
- ✓ Maior articulação entre a AG e a AD&C, no sentido de serem clarificadas determinadas matérias que possibilite uma melhor execução do Programa, nomeadamente ao nível dos indicadores, auxílios de Estado, custos simplificados e de enquadramento de determinadas candidaturas no Programa;
- ✓ Na área da eficiência energética permanece a problemática da complexidade do processo de decisão das candidaturas, com questões técnicas muito complexas, processo de certificação energética indevidamente instruídos, nomeadamente, ao nível da utilização das energias renováveis nas empresas, cujo instrumento é pouco atrativo face às condicionantes constantes no PO, conduzindo a uma fraca adesão (apenas 3 projetos aprovados);
- ✓ Maior interação com os beneficiários e a aplicação de metodologias de custos simplificados, objetivam o incremento da execução;
- ✓ Possibilidade de existência de overbooking em determinados EP/PI que permitam a absorção integral das dotações programadas;
- ✓ Prevê-se realizar ajustamentos ao PO, devidos à pandemia e outros problemas associados a metas que não se preveem atingir nalguns Eixos do PO, que serão objeto de realocação financeira em futura reprogramação;
- ✓ De forma rápida e eficaz, foram criados novos instrumentos para minorar as dificuldades resultantes do surto pandémico provocado pela COVID-19, salientando-se a mobilização de verbas REACT-EU.

Não obstante os constrangimentos atuais e tendo em conta a dinâmica do Programa em 2021, com a abertura de avisos, a submissão de candidaturas, prevê-se dar continuidade aos objetivos preconizados com vista a atingir as metas estabelecidas.

7. Vídeos ilustrativos dos domínios temáticos do Madeira 14-20

Vídeo 1 - Área I&D, Inovação e Energia
https://www.facebook.com/idrmadeira/videos/419281973223882

Vídeo 2 - Competitividade e Internacionalização
https://www.facebook.com/idrmadeira/videos/1019176175316752

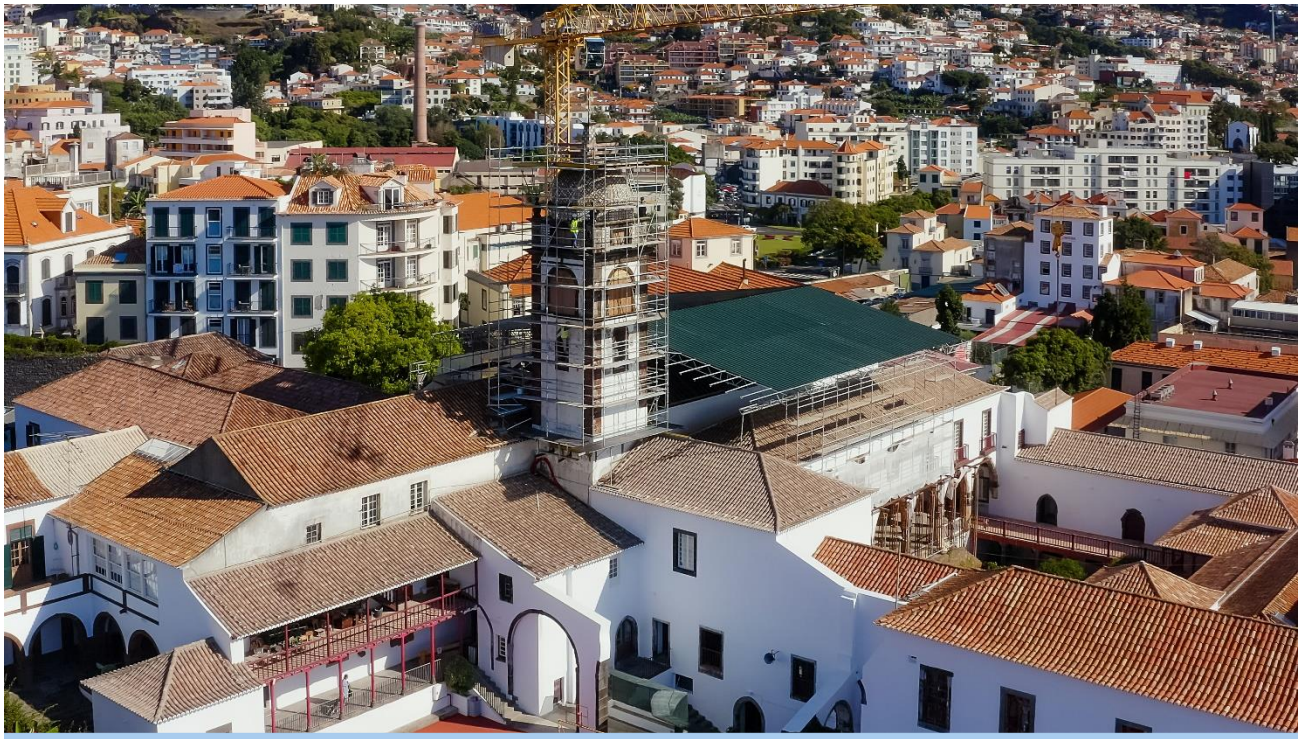
Vídeo 3 - Sustentabilidade ambiental e Coesão Territorial
https://fb.watch/bfnkUfKH7x/

Vídeo 4 - Formação de Competências
https://fb.watch/bfni04zwUi/

Vídeo 5 - Coesão Social
https://fb.watch/bfne7gqaiA/

Glossário de Siglas

AA	Autoridade de Auditoria
AC	Autoridade de Certificação
AD&C	Agência para o Desenvolvimento e Coesão, IP
AG	Autoridade de Gestão
AT	Assistência Técnica
CA	Comité de Acompanhamento
CE	Comissão Europeia
IQ, IP-RAM	Instituto para a Qualificação, IP-RAM
FEDER	Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional
FEEI	Fundos Europeus Estruturais e de Investimento
FSE	Fundo Social Europeu
IDE, IP-RAM	Instituto de Desenvolvimento Empresarial, IP-RAM
IDR, IP-RAM	Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM
IGF	Inspeção-Geral de Finanças
IQ, IP-RAM	Instituto para a Qualificação, IP-RAM
OI	Organismo Intermédio
PEC	Plano Estratégico de Comunicação
PME	Pequenas e Médias Empresas
PO	Programa Operacional
RAM	Região Autónoma da Madeira
RUP	Regiões Ultraperiféricas
SIFSE	Sistema Informação para a gestão do Fundo Social Europeu
SIGMA	Sistema Integrado de Gestão de Financiamento de Projetos da Região Autónoma da Madeira
EU	União Europeia



Conservação e Restauro do Convento de Santa Clara

Site do PO	Madeira 14-20
Site do PT2020	Portugal 2020

Ficha Técnica

Título: Relatório de Execução Anual do Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020 - Ano 2021
Resumo para os Cidadãos

Edição: Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM
Travessa do Cabido, nº 16
9000-715 Funchal
Tel.: (+351) 291 214 000 / Fax: (+351) 291 214 001

Data de Edição: maio de 2022

Informação disponível em **www.idr.madeira.gov.pt**