

Madeira 14-20

Relatório de Execução Anual do Programa

Madeira 14-20

Ano 2020

Resumo para os Cidadãos

Cofinanciado por:





Programa Operacional

Objetivo: Investimento no Crescimento e no Emprego

Zona elegível: Região Autónoma da Madeira da República Portuguesa

Período de programação: 2014-2020

Número do programa (CCI): 2014PT16M2OP006

Designação do programa: Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020

Decisão da Comissão: C(2014) 10193 de 18.12.2014 (1ª versão)

C(2017) 7195 de 24.10.2017 (2ª versão)

C(2017) 8690 de 11.12.2017 (3ª versão)

C(2018) 8481 de 05.12.2018 (5ª versão)

C(2020) 1529 de 05.03.2020 (6ª versão)

C(2020) 6428 de 17.09.2020 (7ª versão)

Relatório de Execução Anual - Resumo para os Cidadãos

Ano do relatório: 2020

Data de aprovação pelo Comité de Acompanhamento: 14.05.2021

Nota Introdutória

Em cumprimento do estipulado no artigo 50.º do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro, a partir de 2016 e até 2023 inclusive, os Estados-Membros têm de apresentar à Comissão um relatório anual sobre a execução de cada Programa Operacional no exercício financeiro anterior.

A Autoridade de Gestão (AG) deve apresentar o relatório anual de execução ao respetivo Comité de Acompanhamento (CA) para análise e aprovação, o qual será, posteriormente, enviado formalmente à Comissão Europeia.

O Relatório de Execução Anual do Programa Madeira 14-20, relativo ao ano de 2020, apresenta-se em conformidade com as disposições regulamentares comunitárias, designadamente o artigo 50.º do Regulamento acima identificado. Pretendeu-se, neste, dar uma visão global da implementação do Programa, nas suas diferentes perspetivas - estratégica, operacional e financeira - por forma a possibilitar a análise anual do Programa de acordo com o estipulado no artigo 51.º do referido Regulamento.

A coordenação global do Relatório de Execução Anual coube ao Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM (IDR, IP-RAM), enquanto Autoridade de Gestão (AG) do Programa Madeira 14-20, em articulação com os contributos de cada organismo associado à gestão, nomeadamente o Instituto de Desenvolvimento Empresarial, IP-RAM (IDE, IP-RAM) e o Instituto para a Qualificação, IP-RAM (IQ, IP-RAM). É também de realçar o papel da Agência para o Desenvolvimento e Coesão, IP (Agência, IP), enquanto Autoridade de Coordenação, pela colaboração e pela disponibilização de informação indispensável à elaboração do presente relatório.

O Relatório de Execução Anual integra igualmente este Relatório Resumo dirigido aos cidadãos, sendo ambos os documentos objeto de publicitação (artigo 50.º, n.º 9, do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de dezembro), nomeadamente através da sua divulgação no sítio de internet do Programa Madeira 14-20 e do portal Portugal 2020.

1. Identificação do Relatório de Execução Anual

| | |
|--|--|
| CCI | 2014PT16M2OP006 |
| Título | Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020 |
| Ano do relatório | 2020 |
| Data de aprovação do relatório pelo Comité de Acompanhamento | 14-05-2021 |

2. Apresentação do Programa Operacional

O Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020 (Madeira 14-20) foi aprovado pela Comissão Europeia através da Decisão C(2014) 10193, de 18 de dezembro, o que permitirá à RAM cofinanciar operações no âmbito das componentes Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional (FEDER) e Fundo Social Europeu (FSE). Em 11.12.2017, através da Decisão da Comissão C (2017) 8690, o Programa vê a sua dotação reduzida em 2,1 milhões de euros FSE, com a reafectação correspondente à Iniciativa para o Emprego dos Jovens (IEJ) do POISE.

A reprogramação em 2020, aprovada pela Decisão C(2020) 6428 de 17.09.2020, teve como principal objetivo atenuar o impacto económico da COVID-19, reafectando verbas para fazer face ao surto pandémico, permitindo à RAM responder, de forma imediata, aos principais desafios identificados, mantendo a dotação financeira do Fundo do PO em 401,2 M€ comparticipada pelo FEDER em 271,6 M€ (58,2 M€ FEDER-RUP), e pelo FSE em 129,6 M€.

O Programa Madeira 14-20 está estruturado em doze Eixos Prioritários, sendo que, a arquitetura de eixos e os objetivos específicos associados às Prioridades de Investimento selecionadas refletem as opções estratégicas regionais constantes do Plano de Desenvolvimento Económico e Social da RAM 2014-2020 e encontram-se alinhados com as prioridades estratégicas formuladas pela Estratégia Europa 2020 e pelo Programa Nacional de Reformas (PNR), no enquadramento dos Domínios temáticos da Competitividade e Internacionalização, da Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos, do Capital Humano e da Inclusão Social e Emprego.

As opções do Programa Madeira 14-20 encontram-se, igualmente, em linha com as prioridades da Política de Coesão para as Regiões Ultraperiféricas (RUP) sendo de salientar a relevância atribuída, por um lado, ao Apoio às Pequenas e Médias Empresas (quer no âmbito do reforço da competitividade via acesso aos Sistemas de Incentivos, quer em sede Compensação por Sobrecustos) e, por outro lado, à abordagem da Dimensão Social.

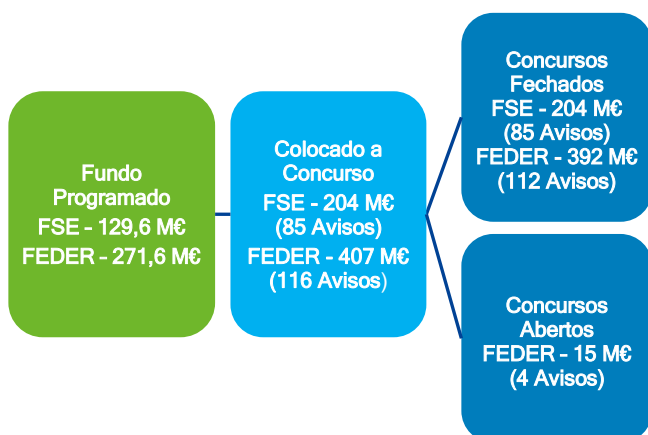
| Eixos de Intervenção Estratégia Regional | Objetivos Temáticos Política de Coesão | Eixos Prioritários do Madeira 14-20 |
|---|--|---|
| I&D, Inovação e Energia | Competitividade e Inovação | 1. Reforçar a Investigação, o Desenvolvimento Tecnológico e a Inovação |
| Competitividade e Internacionalização | | 4. Apoiar a Transição para uma Economia de Baixo Teor de Carbono em todos os Setores |
| Sustentabilidade ambiental e Coesão Territorial | Desenvolvimento Sustentável | 3. Reforçar a Competitividade das Empresas |
| | | 11. Sobrecustos da Ultraperifricidade |
| Formação de competências | Formação do Potencial Humano | 4. Apoiar a Transição para uma Economia de Baixo Teor de Carbono em todos os Setores |
| | | 5. Proteger o Ambiente e Promover a Eficiência de Recursos |
| Coesão Social | Coesão Social | 6. Promover Transportes Sustentáveis e Eliminar Estrangulamentos nas Redes de Infraestruturas |
| | | 7. Promover o Emprego e Apoiar a Mobilidade Laboral |
| [Capacitação Institucional] | Capacidade Institucional | 9. Investir em Competências, Educação e Aprendizagem ao Longo da Vida |
| | | 8. Promover a Inclusão Social e Combater a Pobreza |
| | | 2. Melhorar o Acesso às Tecnologias de Informação e da Comunicação, bem como a sua Utilização e Qualidade |
| | | 10. Reforçar a Capacidade Institucional e a Eficiência da Administração Pública |

3. Síntese da Execução Global e por Eixo Prioritário

O Programa Madeira 14-20 apresenta uma forte adesão por parte dos beneficiários, em resultado dos 201 Avisos para Apresentação de Candidaturas (AAC), publicados pela Autoridade de Gestão, 116 Avisos cofinanciados pelo FEDER e 85 cofinanciados pelo FSE.

Até final de 2020, já tinham sido apresentadas 7.100 candidaturas (6.885 na vertente FEDER e 215 na vertente FSE).

A dinâmica dos Avisos do Madeira 14-20

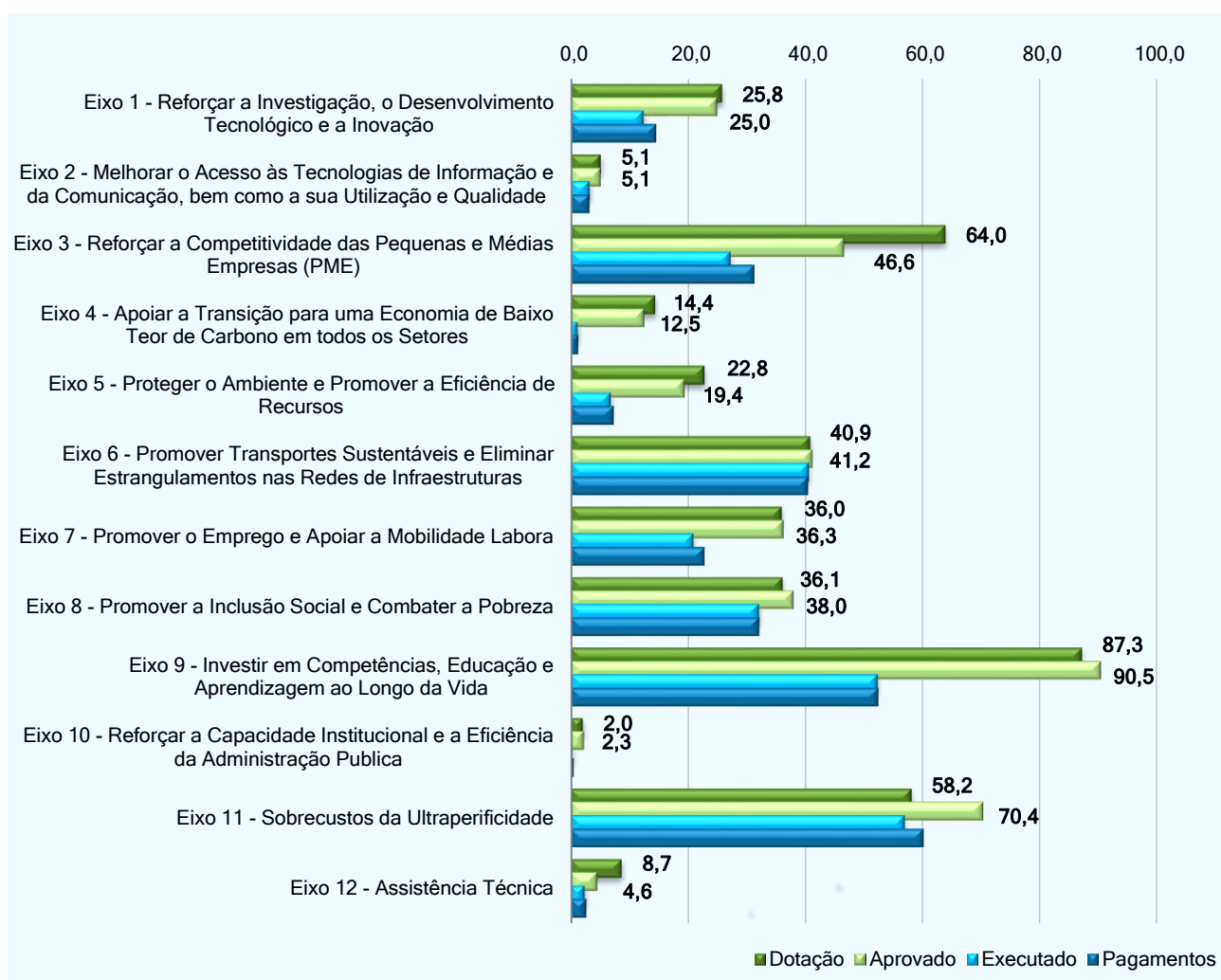


Desde a sua implementação, o Programa Madeira 14-20 já aprovou 5.413 candidaturas, que absorvem 98% do montante Fundo programado, ou seja, 391.909.987 euros Fundo (1.155.765.109 euros de Custo Total Elegível). Destas, 5.245 candidaturas foram aprovadas no âmbito do FEDER, ascendendo a 256.566.550 euros Fundo (996.537.537 euros de Custo Total Elegível), o que representa uma taxa de compromisso de 94% da dotação programada, sendo que, as restantes 168 candidaturas aprovadas, no valor de 135.343.437 euros Fundo (159.227.573 euros de Custo Total Elegível), foram cofinanciadas pelo FSE, tendo este Fundo comprometido 104% da sua dotação prevista.

Até 31.12.2020, o Programa já registava uma taxa de execução de 64%, com um montante validado de 256.621.909 euros Fundo (759.251.292 euros de Custo Total Elegível), com a vertente FEDER a atingir os 172.802.192 euros Fundo (660.641.109 euros de Custo Total Elegível), o que corresponde a uma taxa de execução de 64%, verificando-se um acréscimo de 10 p.p. face aos 54% registados em 2019.

Relativamente à componente FSE, apresentava uma taxa de execução de 65%, com um montante validado de 83.819.717 euros Fundo (98.610.183 euros de Custo Total Elegível), representando um acréscimo de 7 p.p. face aos 58% registados em 2019.

Gráfico 1 Montantes Programados/Aprovados/Executados/Pagos por Eixo Prioritário (Milhões de euros)



Pela análise do **Gráfico 1**, constata-se que nesta fase de desenvolvimento do Programa, os níveis de absorção de recursos FEDER continuam a apresentar-se significativamente concentrados no Eixo Prioritário 11. Sobrecustos da Ultraperifericidade, com 27% do valor FEDER aprovado. Seguem-se os Eixos Prioritários 3. Reforçar a Competitividade das Pequenas e Médias Empresas (18% do valor FEDER) e 6. Promover Transportes Sustentáveis e Eliminar Estrangulamentos nas Redes de Infraestruturas (16% do valor FEDER).

Na vertente FSE, o destaque vai para o Eixo Prioritário 9. Investir em Competências, Educação e Aprendizagem ao Longo da Vida, com 56% do valor FSE aprovado, seguido dos Eixos Prioritários 7. Promover o Emprego e Apoiar a Mobilidade Laboral (27% do valor FSE) e 8. Promover a Inclusão Social e Combater a Pobreza (16% do valor FSE).

Pode-se igualmente observar que os montantes FEDER executados apresentam-se significativamente concentrados no Eixo Prioritário 11, representando 33% do valor FEDER executado, seguido do Eixo Prioritário 6, com 24% do valor FEDER validado, e do Eixo Prioritário 3 (16% do valor FEDER).

De destacar, na componente FSE, o Eixo Prioritário 9, com 50% do valor FSE executado, seguido do Eixo Prioritário 7 com 25% do valor FSE validado, e do Eixo Prioritário 8 (24% do valor FSE).

No que se refere a Pagamentos, no final de 2020, este valor ascendia a 269.216.694 euros Fundo (182.905.338 euros referente à componente FEDER e 86.311.356 euros relativo à vertente FSE), com uma taxa de pagamentos de 67%.

Assim, tendo em conta os progressos significativos ocorridos em 2020 face ao ano anterior, constata-se que o Programa atingiu um bom ritmo de execução, perspetivando-se que sejam atingidos os objetivos e metas definidos para 2023.

Gráfico 2 Distribuição Fundo por Programação, Aprovação, Execução e Pagamentos

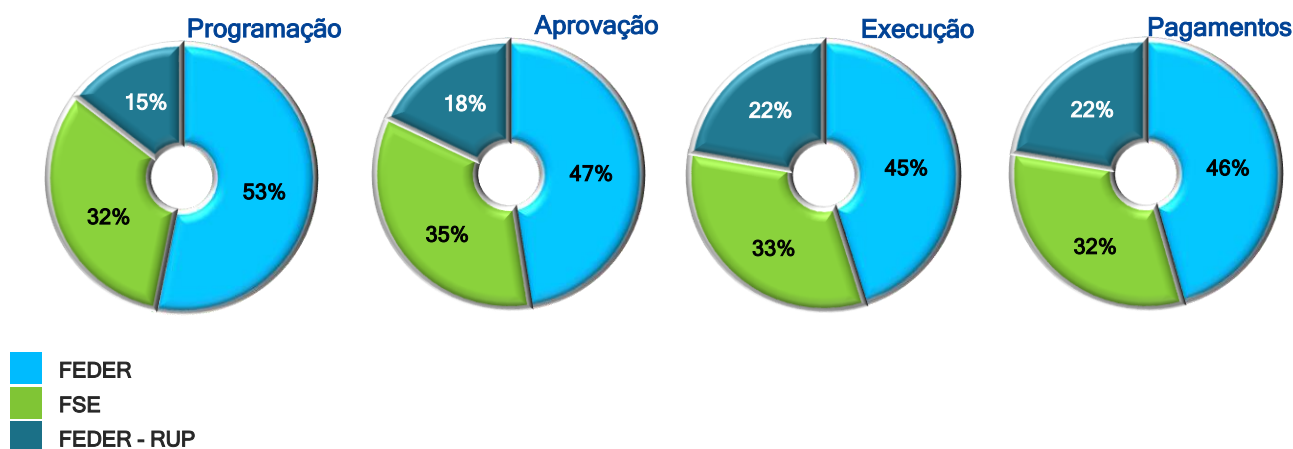
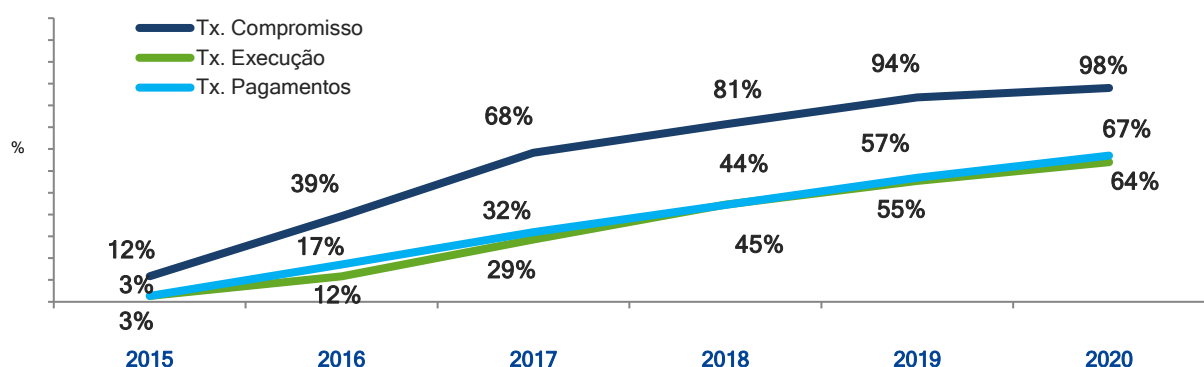


Gráfico 3 Evolução das Taxas de Compromisso, Execução e Pagamentos



No ano de 2020, face ao acumulado até ao ano anterior, destacam-se os seguintes números:

+2.078 Candidaturas aprovadas (aumento de 62%)

+20 Candidaturas FSE (aumento de 14%)

+2.058 Candidaturas FEDER (aumento de 65%)

+15,8 M€ de Fundo Comunitário aprovado (aumento de 4%)

+5,2 M€ de FSE aprovado (aumento de 4%)

+10,6 M € de FEDER aprovado (aumento de 4%)

+34,5 M€ de Fundo Comunitário executado (aumento de 16%)

+9,1 M€ de FSE Executado (aumento de 12%)

+25,4 M€ de FEDER Executado (aumento de 17%)

Taxa de compromisso global de 94% para 98%

Taxa de execução global de 55% para 64%

Taxa de pagamentos global de 57% para 67%

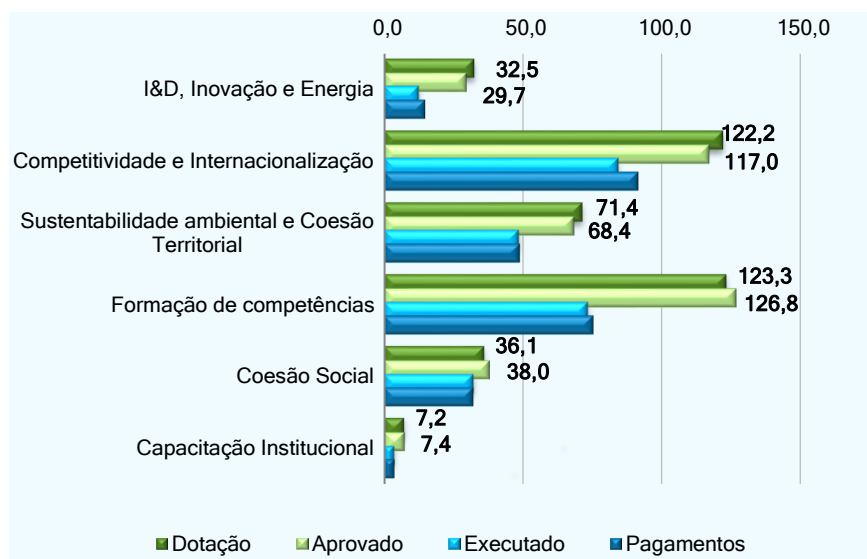
Em termos de fluxos financeiros, e em conformidade com a legislação em vigor, até 31.12.2020, o PO recebeu da CE o valor total de 277,4 M€ (184,9 M€ FEDER e 92,5 M€ FSE). Refira-se que 15,1% deste montante foi recebido pela AG em 2020 (30,5 M€ FEDER e 11,3 M€ FSE).

A Autoridade de Certificação (AC), a 31.12.2020, tinha certificado e submetido à CE, via SFC2014, um total de 243,0 M€ Fundo, que corresponde a 286,4 M€ de Despesa Pública (DP): 166,4 M€ FEDER (196,3 M€ DP) e 76,6 M€ FSE (90,1 M€ DP).

O Gráfico 4 apresenta os valores do programa, distribuídos pelos domínios temáticos, que estão na base da conceção do Programa Madeira 14-20.

Destaque para os níveis de execução dos domínios Temáticos Formação de competências, Competitividade e internacionalização, mas também a Sustentabilidade ambiental e coesão territorial.

Gráfico 4 Montantes por Domínio Temático (Milhões de euros)



4. Resultados Alcançados

Relativamente aos progressos alcançados face aos objetivos do Programa, com base na análise dos indicadores de realização, podemos constatar alguma dinâmica, de onde se destaca:

- EP 1 ✓ 4 infraestruturas de investigação apoiadas;
 - ✓ 30 projetos de I&D apoiados;
 - ✓ 107 investigadores a trabalhar em infraestruturas de investigação melhoradas;
 - ✓ 21 empresas apoiadas para introduzirem produtos novos no mercado.
- EP 2 ✓ 3 projetos apoiados de disponibilização *online* de serviços públicos.
- EP 3 ✓ 39 novas empresas apoiadas, com um aumento de 128 empregos em empresas apoiadas (Empreendedorismo);
 - ✓ 45 empresas que beneficiam de subvenções, com 1.783.960 euros de investimento privado paralelo ao apoio público às empresas e um aumento de 150 empregos em empresas apoiadas (Internacionalização);
 - ✓ 1.016 empresas que beneficiam de subvenções (das quais 963 no âmbito do COVID-19), com 45.343.523 euros de investimento privado paralelo ao apoio público às empresas e um aumento de 535 empregos (Qualificação de PME).
- EP 4 ✓ 463 agregados familiares com consumo de energia melhorado;
 - ✓ redução das emissões de gases com efeito de estufa de 2 Toneladas de equivalente CO2.
- EP 5 ✓ aumento do número esperado de visitantes a sítios de património cultural e natural e atrações beneficiários de apoio, de 178.260 visitantes;
 - ✓ 1.838 m2 de edifícios públicos ou comerciais construídos ou renovados em áreas urbanas.
- EP 6 ✓ 2,5 km de rodovias regionais intervencionadas.
- EP 7 ✓ 7.043 desempregados abrangidos, incluindo desempregados de longa duração, dos quais, 2.992 homens e 4.051 mulheres.
- EP 8 ✓ 4.924 desempregados abrangidos, incluindo desempregados de longa duração, dos quais, 3.009 homens e 1.915 mulheres.
- EP 9 ✓ 4.057 Jovens apoiados nos cursos de dupla certificação ISCED 3.
- EP 10 ✓ 2.387 Trabalhadores em funções públicas apoiados em ações de formação direcionadas para a reorganização e modernização.
- EP 11 ✓ 1.427 empresas apoiadas no funcionamento.
- EP 12 ✓ 29.506 visitantes anuais ao sítio internet do PO.

5. Síntese dos principais problemas identificados que afetam o desempenho do Programa Operacional e medidas adotadas

Dimensões-problema

- ✓ As dificuldades no arranque em determinadas prioridades de investimento/tipologias de operação cofinanciados pelo FEDER e FSE, nomeadamente os instrumentos financeiros de capital/quase capital, de dívida/garantia e energia, a eficiência energética, a mobilidade elétrica, a reabilitação urbana, a IDT&I na vertente empresarial, a formação-ação, a formação na Administração Pública e a Melhoria do acesso a serviços sustentáveis, mormente cuidados de saúde e serviços sociais de interesse geral;
- ✓ A complexidade na definição e publicitação da regulamentação específica e orientações técnicas de gestão, nomeadamente no que respeita a critérios de seleção e à definição de determinados indicadores de realização e de resultado (e respetivas metas);
- ✓ O desenvolvimento e implementação de determinadas funcionalidades nos sistemas de informação a ritmos não compatíveis com o arranque do Programa;
- ✓ Ritmos de execução de projetos em determinadas PI, não compatíveis com o grau de implementação do Programa;
- ✓ Esgotamento das dotações programadas em algumas PI impedem a submissão de novas candidaturas; e
- ✓ Constrangimentos na execução de alguns projetos decorrentes da pandemia COVID-19.

Soluções adotadas

- ✓ Realização de reuniões de esclarecimento e de informação técnica entre a Autoridade de Gestão/Organismos Intermédios com os beneficiários/potenciais beneficiários e organismos responsáveis por determinados sectores que apresentam dificuldades no acesso ao Programa, com o objetivo de estimular e dinamizar a apresentação de candidaturas;
- ✓ Maior articulação entre a AG e a AD&C, no sentido de serem clarificadas determinadas matérias que possibilite uma melhor execução do Programa, nomeadamente ao nível dos indicadores, auxílios de Estado, custos simplificados e de enquadramento de determinadas candidaturas no Programa;
- ✓ Maior interação com os beneficiários e a aplicação de metodologias de custos simplificados, objetivam o incremento da execução;
- ✓ Possibilidade de existência de overbooking em determinados EP/PI que permitam a absorção integral das dotações programadas;
- ✓ De forma rápida e eficaz, foram criados novos instrumentos para amenizar as dificuldades resultantes do surto pandémico provocado pela COVID-19.

Apesar dos constrangimentos iniciais, tendo em conta a dinâmica do Programa em 2020, com a abertura de avisos, a submissão de candidaturas, mitigando-se as dificuldades sentidas, prevê-se dar cumprimentos às metas estabelecidas para 2023.

Glossário de Siglas

| | | | |
|--------------------|--|--------------------|--|
| AA | Autoridade de Auditoria | IDR, IP-RAM | Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM |
| AC | Autoridade de Certificação | IGF | Inspeção-Geral de Finanças |
| AD&C | Agência para o Desenvolvimento e Coesão, IP | IQ, IP-RAM | Instituto para a Qualificação, IP-RAM |
| AG | Autoridade de Gestão | OI | Organismo Intermédio |
| AT | Assistência Técnica | PEC | Plano Estratégico de Comunicação |
| CA | Comité de Acompanhamento | PME | Pequenas e Médias Empresas |
| CE | Comissão Europeia | PO | Programa Operacional |
| IQ, IP-RAM | Instituto para a Qualificação, IP-RAM | RAM | Região Autónoma da Madeira |
| FEDER | Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional | RUP | Regiões Ultraperiféricas |
| FEEI | Fundos Europeus Estruturais e de Investimento | SIFSE | Sistema Informação para a gestão do Fundo Social Europeu |
| FSE | Fundo Social Europeu | SIGMA | Sistema Integrado de Gestão de Financiamento de Projetos da Região Autónoma da Madeira |
| IDE, IP-RAM | Instituto de Desenvolvimento Empresarial, IP-RAM | EU | União Europeia |



Ficha Técnica

Título: Relatório de Execução Anual do Programa Operacional da Região Autónoma da Madeira 2014-2020 - Ano 2020
Resumo para os Cidadãos

Edição: Instituto de Desenvolvimento Regional, IP-RAM
Travessa do Cabido, nº 16
9000-715 Funchal
Tel.: (+351) 291 214 000 / Fax: (+351) 291 214 001

Data de Edição: maio de 2021

Informação disponível em www.idr.madeira.gov.pt

